

УДК 322

DOI: 10.28995/2658-4158-2022-3-112-123

История государственно-конфессиональных отношений в России

Михаил И. Одинцов

*Российский государственный архив социально-политической истории,
Москва, Россия, rgaspi@inbox.ru*

Василий К. Пинкевич

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, Москва, Россия, titla@yandex.ru*

Аннотация. Программа курса «История государственно-конфессиональных отношений в России» посвящена рассмотрению важнейшего аспекта внутренней политики государства – взаимоотношению с религиозными организациями. На историческом и современном материале авторы рассматривают сущность и эволюцию государственно-религиозных отношений, принципы и содержание вероисповедной политики государства, этапы становления и развития отношений между институтами государства и конфессиональными организациями.

Ключевые слова: государственно-конфессиональные отношения в России, вероисповедные реформы, модели государственно-конфессиональных отношений, этапы и принципы государственно-конфессиональных отношений

Для цитирования: Одинцов М.И., Пинкевич В.К. История государственно-конфессиональных отношений в России // Studia Religiosa Rossica: научный журнал о религии. 2022. № 3. С. 112–123. DOI: 10.28995/2658-4158-2022-3-112-123

History of state-confessional relations in Russia

Mikhail I. Odintsov

*Russian State Archive of Socio-Political History,
Moscow, Russia, rgaspi@inbox.ru*

Vasily K. Pinkevich

*Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Moscow, Russia, titla@yandex.ru*

Abstract. The program of the course “History of state-confessional relations in Russia” is devoted to the consideration of the most important aspect of the internal policy of the state – the relationship with religious organizations. Based on the historical and present-day material, the authors consider the essence and evolution of state-religious relations, the principles and content of the religious policy of the state, the stages of formation and development of relations between state institutions and confessional organizations.

Keywords: state-confessional relations in Russia, religious reforms, models of state-confessional relations, stages and principles of state-confessional relations

For citation: Odintsov, M.I. and Pinkevich, V.K. (2022), “History of state-confessional relations in Russia”, *Studia Religiosa Rossica: scientific journal about religion*, no. 3, pp. 112–123, DOI: 10.28995/2658-4158-2022-3-112-123

Российское государство испытывает острую потребность в современной модели государственно-конфессиональных отношений. Эта модель должна отвечать российским традициям, не выглядеть чужеродным, навязываемым извне элементом внутренней политики. Отсюда необходимость востребования многовекового российского опыта разрешения «религиозного вопроса», осмысления достоинств и недостатков исторических моделей государственной вероисповедной политики.

Предлагаемый слушателям академии курс «История государственно-конфессиональных отношений в России» преследует цель, опираясь на разнообразный и многоаспектный исторический и современный социально-политический, правовой, религиозный материал, дать обобщенное представление о сущности и эволюции государственно-конфессиональных отношений и их роли в политической истории России; о принципах, содержании и итогах вероисповедных реформ, проводившихся в различные периоды отечественной истории; об основных этапах развития отношений между институтами государства и конфессиональными организациями.

*Тема: Государство и церковь в Древней Руси
(X – первая половина XIII в.)*

Основные сферы взаимоотношений государства и церкви как социальных институтов. Основные документы и памятники права по истории государственно-конфессиональных отношений в России.

Место и роль церкви в политической жизни Киевской Руси: идеологическое обеспечение княжеской власти, миротворческая функция в междоусобных конфликтах, дипломатическая миссия. «Слово о законе и благодати» митрополита Илариона как церковно-политический документ.

Памятники древнерусского права об имущественном и правовом положении церкви. Источники материального обеспечения церкви: древнерусская десятина, собственность на землю, служба мер и весов и др. Судебные права и привилегии церкви. Столкновение и размежевание церковной и светской юрисдикций.

*Тема: Русское государство и церковь
в период феодальной раздробленности
и монголо-татарского ига*

Распад Древнерусского государства на удельные княжества. Геополитические и экономические последствия для Руси монгольского завоевания. Организация власти и управления под контролем Золотой Орды. Изменения в структуре и организационном устройстве Русской церкви. Политика монгольских ханов в отношении к церкви: веротерпимость, экономические привилегии, судебно-правовой иммунитет.

Развитие взаимоотношений светской и церковной власти в процессе политической консолидации Северо-Восточной Руси и усиления борьбы против монгольского ига. Попытки ограничения экономических привилегий и юрисдикции церкви со стороны великих князей накануне и после свержения монгольского ига.

*Тема: Государственно-церковные отношения в России
в XVI–XVII вв.: эпоха противоречий и конфликтов*

Роль церкви в формировании Русского централизованного государства. Великие московские князья и вопрос о церковной земельной собственности. Иван III и его церковная политика. Церковные и земские соборы в 40–50-х гг. XVI в. – арена борьбы интересов светской и церковной властей. Церковная политика Ивана IV. Стоглавый собор (1551 г.). Государство и церковь в годы опричнины (1565–1572 гг.). Вопрос о монастырском и церковном землевладении и других привилегиях церкви на церковных соборах 80-х гг. XVI в.

Роль светской власти в учреждении патриаршества в России. Государство и церковь в Смутное время. Соборное уложение 1649 г. Ограничение судебных и административных прерогатив церкви. Монастырский приказ (1650–1667 гг.). Церковная реформа 50-х гг. XVII в. «Дело» патриарха Никона. Церковный собор 1666–1667 гг., дискуссия о приоритете светской и духовной властей.

Семинар: Правовые основы взаимоотношений государства и церкви в средневековой России

1. Княжеские уставы как правовая основа имущественного положения и юрисдикции церкви в Древнерусском государстве.

2. Стоглавый собор (1551 г.): борьба и компромиссы между светской властью и церковью в вопросах собственности и судебных прерогатив.

3. Соборное уложение 1649 г. – новый этап в развитии взаимоотношений Российского государства и Православной церкви.

Тема: Государство и церковь в период преобразований Петра I

Ускорение процесса огосударствления церкви. Наступление государства на имущественные и судебные права и привилегии церкви. Восстановление Монастырского приказа. Введение коллегияльного принципа единоначалия в высшем церковном управлении. «Духовный регламент». Святейший синод. Учреждение института обер-прокуратуры

Тема: Церковная политика в эпоху Екатерины II и Николая I

Проблема секуляризации церковно-монастырской собственности. Манифест Екатерины II о секуляризации духовных владений (1764 г.). Правительственная программа регламентации имущественного и правового положения православного духовенства. Свод законов Российской империи о положении Православной церкви и духовенства. Политика царизма в отношении инославных и иноверных исповеданий.

Тема: Государство и церковь в эпоху Великих реформ (1860–1870 гг.)

Внутрицерковные изменения. «Сугубое» министерство. Государственная политика в сфере образования; церковно-приходские школы. Уставы духовных училищ, семинарий и академий.

Возникновение церковной прессы. Либерализация вероисповедной политики. Закон о старообрядцах 1883 г.

Тема: Церковная политика императорского правительства в конце XIX – начале XX в. и законодательство Российской империи о положении и деятельности религиозных объединений

Вероисповедная политика государства и отношение к ней религиозных организаций и российского общества. Основные правовые акты, определяющие положение и регламентирующие деятельность религиозных организаций. Господствующая церковь, терпимые и запрещенные организации в России. Деятельность обер-прокурора Святейшего синода К.П. Победоносцева и Департамента духовных дел иностранных исповеданий МВД. Официальная позиция и общественное мнение о религиозных свободах в стране. Концепции христианского и светского государства.

Семинар: Религиозные организации в пореформенной России: правовые основы деятельности, общая оценка состояния, роль и место в обществе

1. Контрреформы 80-х гг. XIX в. и Русская церковь.
2. Свод законов Российской империи о положении Православной церкви, инославных и иноверных исповеданий.
3. Изменения в законодательстве о «раскольниках» и «сектантах».
4. Устав Духовных консисторий (1883 г.).

Тема: Вероисповедные реформы в России в начале XX в.

Попытки Николая II в 1902–1904 гг. реформировать религиозное законодательство. Особое совещание под председательством С.Ю. Витте и проблемы вероисповедных реформ. Указ «Об укреплении начал веротерпимости» (1905 г.) и Манифест 17 октября 1905 г. об утверждении в России начал свободы совести. Подготовка новой редакции Основных законов Российской империи (1906 г.) и дискуссии о правовом закреплении принципа свободы вероисповеданий и свободы совести; главы «О вере» и «О правах и обязанностях подданных».

Политические партии России и отражение в их программных документах вопросов о свободе совести и вероисповеданий, о путях реформирования вероисповедной политики государства.

Разработка законов о Государственной думе и Государственном совете (1905–1906 гг.), обсуждение возможных форм участия в их работе представителей религиозных организаций.

*Семинар: Государство и религиозные организации
в России в период Первой русской революции*

1. Указ «Об укреплении начал веротерпимости» от 17 апреля 1905 г.: принципы и содержание.

2. Конституционная реформа С.Ю. Витте и ее влияние на государственно-конфессиональные отношения в России.

3. Православная церковь и вероисповедные реформы правительства. Предсоборное присутствие 1907 г.

4. Программные документы политических партий о свободе совести и вероисповеданий.

*Тема: Вероисповедные вопросы в Первой
и Второй Государственной думе*

Первая Государственная дума и «религиозный вопрос». Кадетская партия и предлагаемый ею законопроект «О свободе совести».

Правительство и Министерство внутренних дел о положении религиозных организаций и о необходимости реформирования религиозного законодательства. Характеристика основных вероисповедных законопроектов правительства, представленных в Государственную думу. Правительство П.А. Столыпина и вероисповедные реформы.

Вторая Государственная дума и обсуждение правительственных вероисповедных законопроектов. Фракции Государственной думы, политические партии и общественные организации о свободе совести и вероисповеданий в Российской империи.

*Тема: Борьба за вероисповедные реформы в Третьей
и Четвертой Государственной думе*

Обсуждение и борьба вокруг правительственных законопроектов об отмене политических гражданских ограничений, связанных с лишением или добровольным снятием духовного сана; о старообрядческих общинах; о переходе из одного вероисповедания в другое в заседаниях Третьей Государственной думы (1907–1912 гг.).

Вероисповедные вопросы в деятельности Четвертой Государственной думы (1912–1917 гг.). Деятельность Комиссии Государственной думы по вопросам положения религиозных организаций в России и их отношение к внесенным правительством вероисповедным законопроектам.

Государственный совет (1906–1917 г.) о религиозной ситуации в стране и о возможных путях реформирования религиозного законодательства. Государственный совет и его отношение

к думским вероисповедным законопроектам. Святейший синод, инославные и иноверные религиозные организации о содержании и направленности реформ религиозного законодательства.

*Тема: Вероисповедная политика
Временного правительства России
(февраль-октябрь 1917 г.): в поисках нового статус-кво
в государственно-конфессиональных отношениях*

Место вероисповедного вопроса во внутренней политике Временного правительства. Кадетская партия о концепции светского, внеконфессионального государства и о политике «культурно-сотрудничества» государства и религиозных организаций.

Основные законодательные акты (декреты) по проблемам свободы совести и вероисповеданий: «Об отмене вероисповедных и национальных ограничений», «О свободе совести». Основные нормативные акты, регулирующие положение в России католических, униатских, старообрядческих, протестантских, мусульманских объединений.

Обер-прокурор Святейшего синода В.Н. Львов и его деятельность в области становления новых государственно-конфессиональных отношений. Департамент духовных дел иностранных исповеданий МВД. Отношение политических партий, религиозных организаций, верующих, представителей различных социальных слоев общества к вероисповедной политике Временного правительства. Начало работы Поместного Собора РПЦ.

*Семинар: Законодательство о свободе совести
и вероисповеданиях в Российской империи (начало XX в.)
и в послереволюционный период: сравнительный анализ*

1. Российская империя в начале XX в. как тип клерикального (конфессионального) государства: идеология, право, организационно-управленческие структуры.

2. Дискуссии и борьба в российском обществе по вопросам вероисповедных реформ (1900–1917 гг.).

3. Реализация принципов и положений светского государства практической деятельности Временного правительства России (февраль–октябрь 1917 г.).

*Семинар: Советское законодательство
о религиозных культах (1917–1938 гг.)*

1. Декрет «О свободе совести, церковных и религиозных обществах»: история создания и основные положения.

2. VIII отдел Наркомюста РСФСР (1918–1924 гг.) и его деятельность по практической реализации принципа отделения Церкви от государства.

3. Вероисповедная политика Советского государства в 1924–1929 гг. (ВЦИК, НКВД, ОГПУ, Секретариат по делам культов).

4. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О религиозных объединениях» (8.04.1929 г.) как правовая основа государственно-конфессиональных отношений.

5. Постоянная комиссия по вопросам культов при Президиуме ВЦИК (1929–1934 гг.).

6. Постоянная комиссия по культовым вопросам при Президиуме ЦИК СССР (1934–1938 гг.).

Тема: Государственная политика в сфере свободы совести в СССР в 1939–1958 гг.

Состояние и деятельность религиозных организаций в СССР накануне войны. Вероисповедная политика государства в Прибалтике и Молдавии, в Западной Украине и Белоруссии. Патриотическая деятельность религиозных организаций. «Религиозный вопрос» на оккупированных территориях Советского Союза.

Встреча И.В. Сталина с иерархами Русской православной церкви в сентябре 1943 г. Образование Совета по делам Русской православной церкви при СНК СССР (1943 г.), и Совета по делам религиозных культов при СНК СССР (1944 г.). Постановления и иные нормативные акты СНК СССР, регулирующие деятельность религиозных организаций. Воссоздание и организация всесоюзных центров мусульман, евангельских христиан-баптистов, адвентистов седьмого дня, старообрядцев, армяно-григориан и др. Распад обновленческой Православной церкви. Деятельность греко-католической (униатской) церкви на территории Западной Украины. Львовский собор (1946 г.).

Характер и особенности государственной религиозной политики в западных регионах СССР. Формирование союзно-республиканской системы «по делам религий».

Дискуссия в руководстве КПСС о содержании и реформировании государственной вероисповедной политики. Постановления ЦК КПСС «О крупных недостатках в научно-атеистической пропаганде и мерах по ее улучшению» (7.07.1954 г.) и «Об ошибках в проведении научно-атеистической пропаганды среди населения» (11.11.1954 г.).

Деятельность Совета по делам Русской православной церкви при СНК СССР и Совета по делам религиозных культов при СНК СССР по сохранению статус-кво в религиозной ситуации в стране.

Г.Г. Карпов и И.В. Полянский и их позиция в вопросах нормализации государственно-конфессиональных отношений. Встреча Н.С. Хрущева с патриархом Алексием (1958 г.)

Тема: Законодательство о свободе совести и религиозных объединениях в 60-х – начале 80-х гг.: сущность и основные тенденции эволюции

Постановления правительства СССР, направленные на ограничение деятельности религиозных организаций. Инструкция Совета по делам Русской православной церкви по применению законодательства о религиозных культах (1961 г.).

Проведение и итоги единовременного учета зарегистрированных и незарегистрированных религиозных организаций в СССР (1961–1962 гг.). Всесоюзные совещания уполномоченных Совета по делам Русской православной церкви и Совета по делам религиозных культов. Состояние основных конфессий в СССР в годы «хрущевской оттепели».

Образование Совета по делам религий при СМ СССР (1965 г.). Его права и основные направления деятельности. Постановления СМ СССР и СМ союзных республик, нормативные акты союзных и республиканских министерств и ведомств, регулирующие положение и деятельность религиозных объединений, обеспечивающие контроль за соблюдением норм уголовного и административного права в части ответственности за нарушение законодательства о культах.

Указ Президиума ВС РСФСР «Об изменениях и дополнениях постановления ВЦИК и СНК РСФСР о религиозных объединениях» (1975 г.). Законодательные акты о религиозных объединениях, принятые в союзных республиках в 1975–1977 гг. Конституции СССР и РСФСР (1977, 1978 гг.) о свободе совести.

Правозащитное движение в СССР о положении религии и верующих.

Тема: Государственно-конфессиональные отношения периода перестройки и гласности. Закон СССР «О свободе совести и религиозных организациях»

Кризис советской модели государственной вероисповедной политики. КПСС в поисках нового идеологического подхода к вопросам свободы совести и вероисповеданий. Религиозная ситуация в СССР и в союзных республиках. Взаимоотношения высших партийных и государственных органов власти и управления с религиозными объединениями.

Деятельность Совета по делам религий при СМ СССР, республиканских Советов по делам религий, аппаратов уполномоченных и уполномоченных в республиках, краях и областях.

Дискуссии вокруг реформы законодательства о культах. Расширение сферы деятельности религиозных организаций. Встреча Президента СССР М.С. Горбачева с патриархом Пименом (1988 г.). Празднование тысячелетия крещения Руси и проведение других юбилейных дат, связанных с историей российских конфессий (ислам, католицизм, старообрядчество, протестантизм).

Обсуждение законопроекта «О свободе совести и религиозных организациях» на заседаниях съездов народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР. Основные принципы и содержание закона СССР «О свободе совести и религиозных организациях» (1990 г.).

Семинар: Основное содержание и направленность вероисповедной политики в РСФСР (Российской Федерации) в 1985–1990 гг.

1. «Религиозный вопрос» в деятельности органов государственной власти и управления в СССР и РСФСР.

2. Закон СССР «О свободе совести и религиозных организациях» (1990 г.).

3. Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий» (1990 г.).

Тема: Государственно-конфессиональные отношения в постсоветский период

Новая политика государства в религиозном вопросе. Принятие Конституции 1993 г. Политический кризис 1993 г. и его влияние на государственно-конфессиональные отношения. Всемирный Русский Народный Собор (ВРНС) и идеологизация государственно-конфессиональных отношений в России. Изменение политики государства в религиозном вопросе. Запрет Свидетелей Иеговы, запрет Церкви Последнего Завета и Церкви Саентологии. Перспективы развития государственно-конфессиональных отношений в России

Семинар: Основное содержание и направленность вероисповедной политики в Российской Федерации в постсоветский период

1. Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1997 г.: противоречие с Конституцией. Общественная дискуссия о законе.

2. Изменение религиозного законодательства. Закон «О противодействии экстремистской деятельности» (2002).
3. Закон об оскорблении чувств верующих (2013).
4. Закон Яровой о миссионерской деятельности (2016).

Источники

- Атлас современной религиозной жизни России. Т. 1 / Отв. ред. М. Бурдо, С. Филатов. М.; СПб.: Летний сад, 2005. 620 с.
- Атлас современной религиозной жизни России. Т. 2 / Отв. ред. М. Бурдо, С. Филатов. М.; СПб.: Летний сад, 2006. 686 с.
- Атлас современной религиозной жизни России. Т. 3 / Отв. ред. М. Бурдо, С. Филатов. М.; СПб.: Летний сад, 2009. 863 с.
- Воронцова Л. М., Филатов С. Б., Фурман Д. Е. Религия в современном массовом сознании // Социологические исследования. 1995. № 11. С. 81–91.
- Государственно-церковные отношения в России: Курс лекций. Ч. 2. М.: РАГС, 1995. 193 с.
- История религий в России: Учебное пособие. М.: РАГС, 2004. 690с.
- Лапкии В.В. Политическая модернизация России в контексте глобальных изменений. М.: ИМЭМО РАН, 2012. 140 с.
- Ключков В.В. Закон и религия: От государственной религии в России к свободе совести в СССР. М., 1982. 160 с.
- Лункин Р. «Проправославный консенсус» в России: вера и неверие // Современная Европа. 2008. № 1 (33). С. 139–144.
- Лункин Р.Н. Церкви в политике и политика в церквях. М.: ИЕ РАН, 2020. 503 с.
- Одинцов М.И. Русская православная церковь в XX веке. М.: ЦИНО, 2020. 310 с.
- Пинкевич В.К. Вероисповедные реформы в России в период Думской монархии (1906–1917 гг.). М.: РАГС, 2000. 209 с.
- Пинкевич В.К. Политизация общества и религиозные отношения в современной России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. Т. 22. № 4. 2020. С. 647–664.
- Поспеловский Д.В. Русская православная церковь в XX веке. М.: Республика, 1995. 510 с.
- Полунов А.М. Под властью обер-прокурора. Государство и церковь в эпоху Александра III. М.: АИРО-XX, 1996. 140 с.
- Пчелинцев А.В. Светскость государства как конституционно-правовая гарантия реализации свободы вероисповедания // Пчелинцев А.В., Загребина И.В., Лункин Р.Н. Свобода совести в современной России. М.: Региональная общественная организация содействия просвещению граждан, Информационно-аналитический центр «Сова», 2017. С. 71–88.
- Филатов С.Б. Русское православие, общество и власть во времена политической турбулентности: РПЦ после осени 2011 г. // Монтаж и демонтаж

секулярного мира / Под ред. А. Малашенко, С. Филатова; Моск. центр Карнеги. М.: РОССПЭН, 2014. С. 9–41.

Чемикосова Т.А. Трансформация религии как социального института в постсоветской России: автореф. дис. ... д-ра соц. наук. Казань: КГУ, 2007. 29 с.

Информация об авторах

Михаил И. Одинцов, доктор исторических наук, профессор, Российский государственный архив социально-политической истории, Москва, Россия; 125009, Россия, Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 15, rgaspi@inbox.ru

Василий К. Пинкевич, доктор исторических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Москва, Россия; 119571, Россия, Москва, пр. Вернадского, д. 82, titla@yandex.ru.

Information about the authors

Mikhail I. Odintsov, Dr. of Sci. (History), professor, Russian State Archive of Socio-Political History, Moscow, Russia; bld. 15, B. Dmitrovka St., Moscow, Russia, 125009; rgaspi@inbox.ru

Vasily K. Pinkevich, Dr. of Sci. (History), professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia; bld. 82, Vernadsky Av., Moscow, Russia, 119571; titla@yandex.ru